

Journées d'échanges techniques

HAIES BOCAGÈRES

Liens de biodiversité dans les territoires

Réforme de la PAC : perspectives pour les haies

6 ET 7
OCTOBRE
CAEN

Florence MOESCH
Chargée de mission PAC & Aires protégées



Parcs
naturels
régionaux
de France

La Fédération des PNR

Mission : concilier **préservation du patrimoine naturel, culturel & paysager** et **développement socioéconomique**

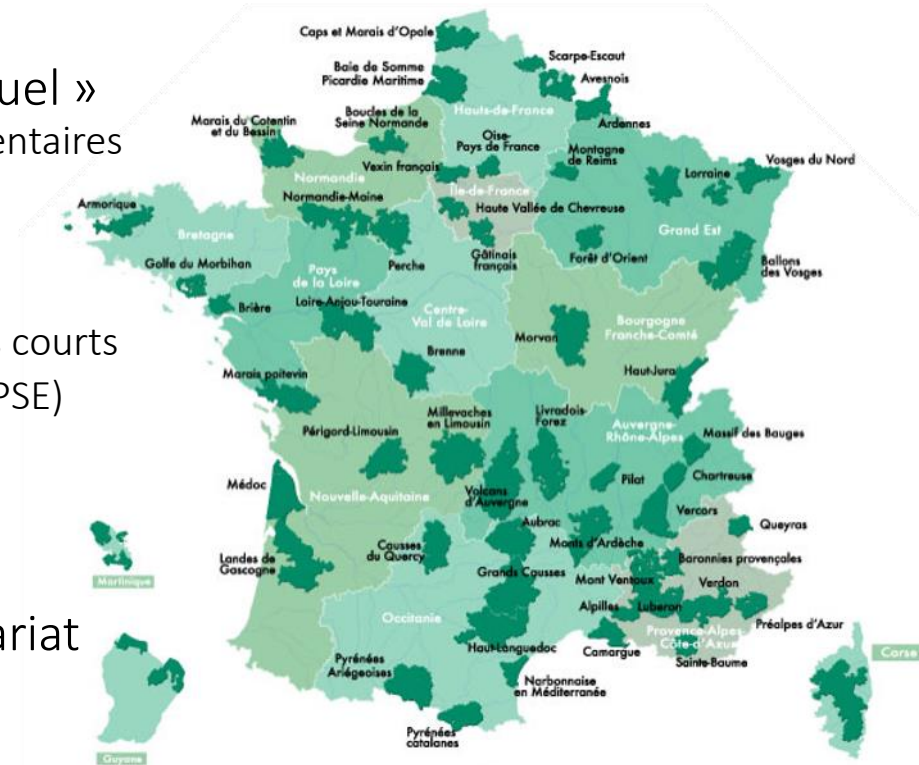
Statut d'**aires protégées** de type « contractuel »
= des outils d'animation plutôt que des outils réglementaires

De nombreuses actions en faveur de l'agroécologie :

- Plans alimentaires territoriaux (PAT) et circuits courts
- Paiements pour services environnementaux (PSE)
- Travail sur la labellisation (AB, AOP/AOC)
+ marque Valeur Parcs
- Mesures agroenvironnementales (MAEC)

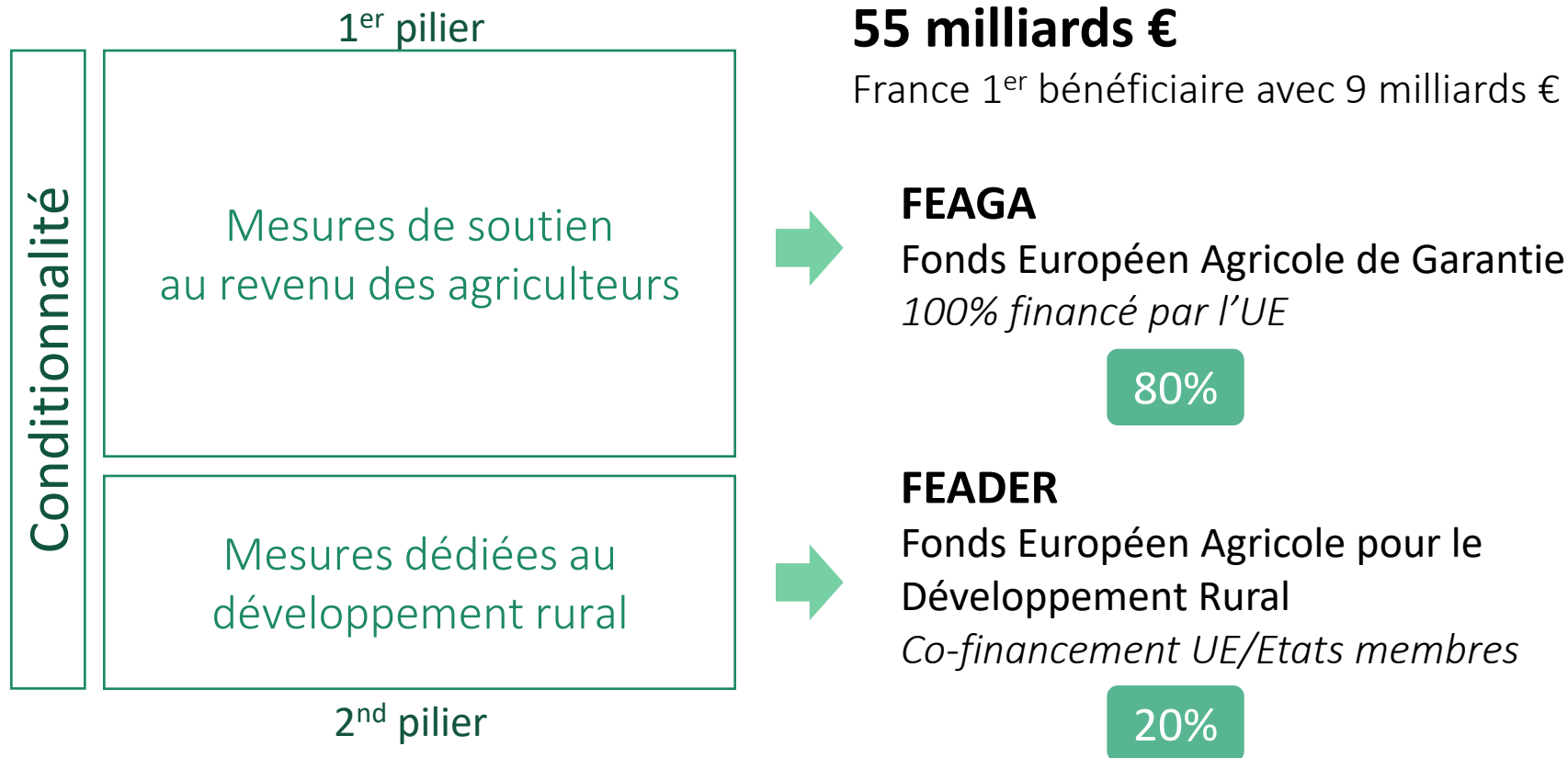
Réflexion sur la PAC développée en partenariat avec l'OFB et les Parcs nationaux

+ Pour une autre PAC, AFAC, CBN, FMA...



Contexte : la PAC et sa réforme

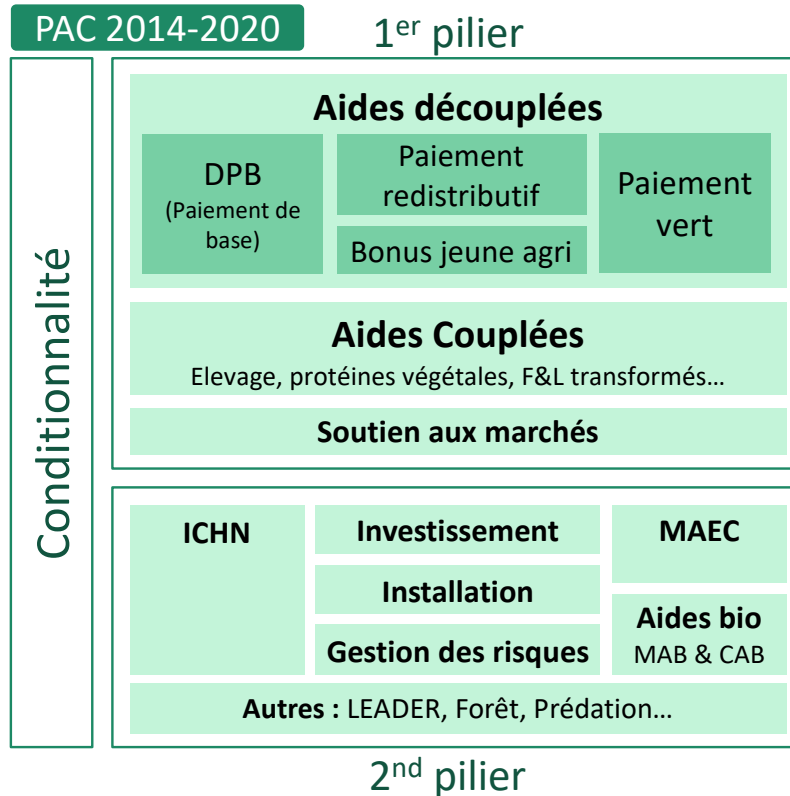
Quelques rappels sur la PAC



Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Contexte : la PAC et sa réforme

Quelques rappels sur la PAC



Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Contexte : la PAC et sa réforme

La nouvelle PAC (cadre européen)

Les principales évolutions :

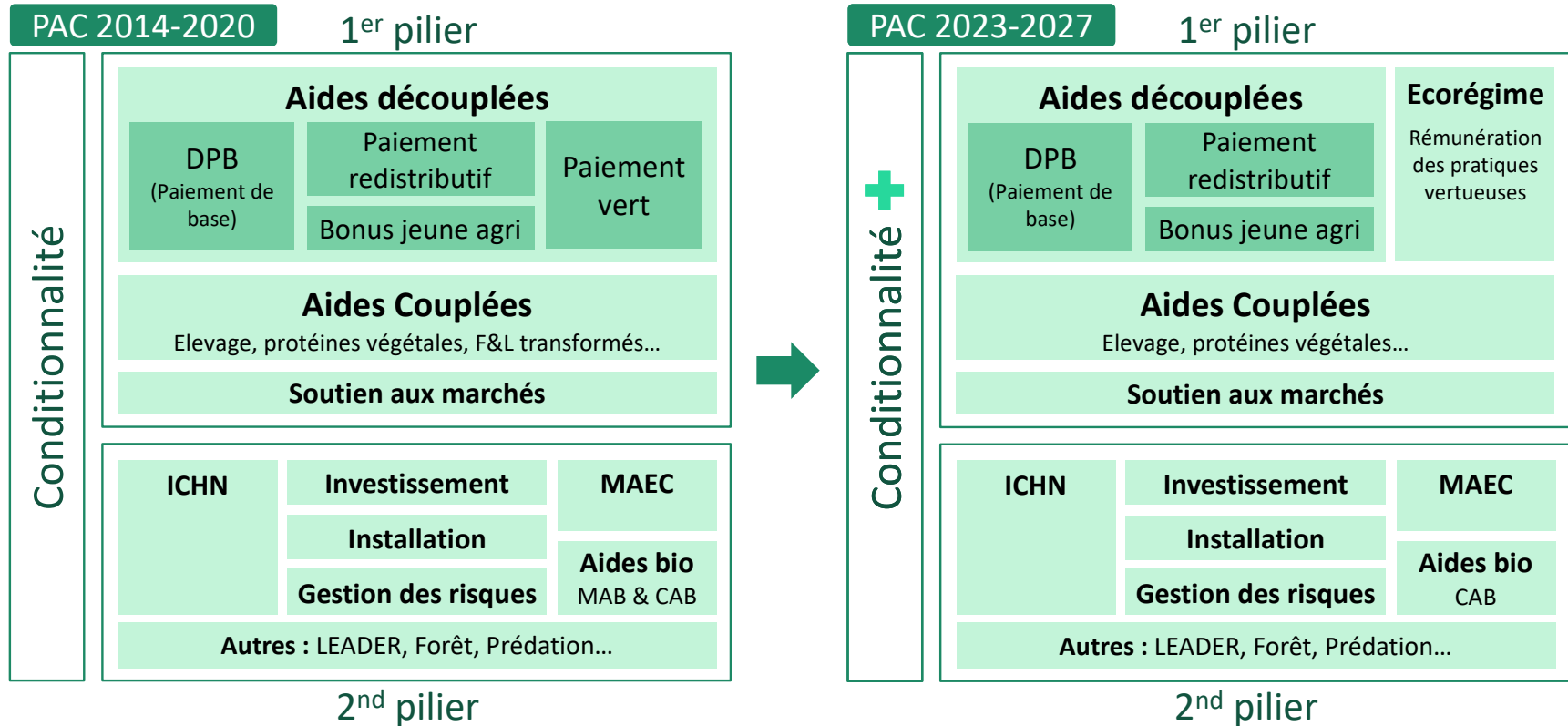
- Un budget annuel pour la France en légère baisse : 8,7 milliards €
- Une **subsidiarité renforcée** : affaiblissement de l'aspect commun
→ Rédaction d'un Plan Stratégique National par chaque Etat membre
- Une **nouvelle architecture environnementale**
→ Conditionnalité « renforcée » par l'intégration des critères du Paiement Vert
→ Nouvel outil environnemental : les Ecorégimes

Globalement : une réforme dans la continuité de la PAC précédente, sans véritable changement de cap

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Contexte : la PAC et sa réforme

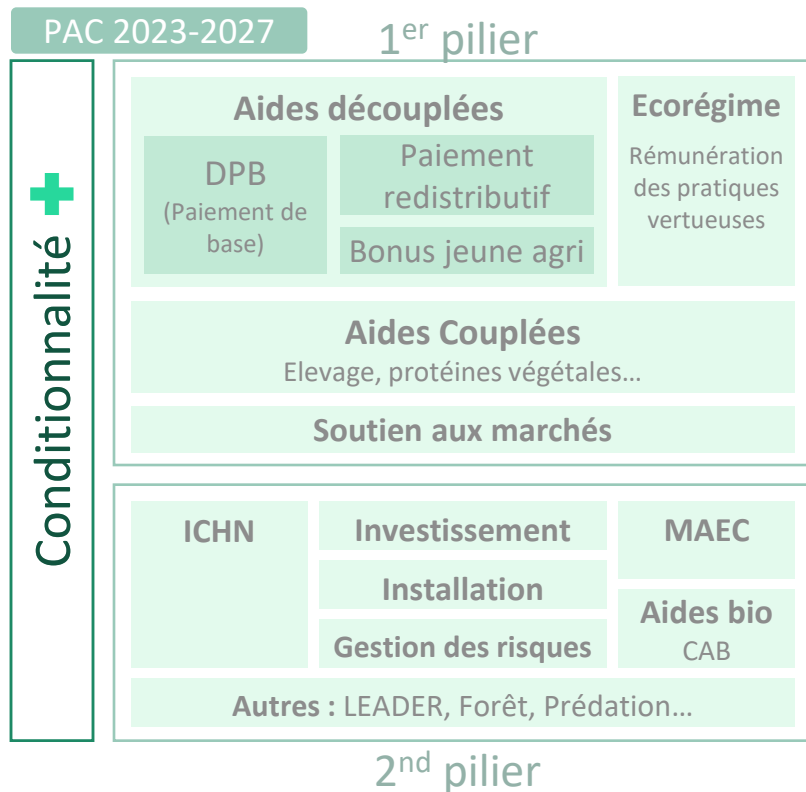
La nouvelle PAC (cadre européen)



Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Définitions



Eléments favorables à la biodiversité
 ≈ **Surfaces d'intérêt écologique (SIE)**

→ Comprend également des éléments productifs (cultures dérobées, CIPAN)

Eléments et surfaces non productifs favorables à la biodiversité

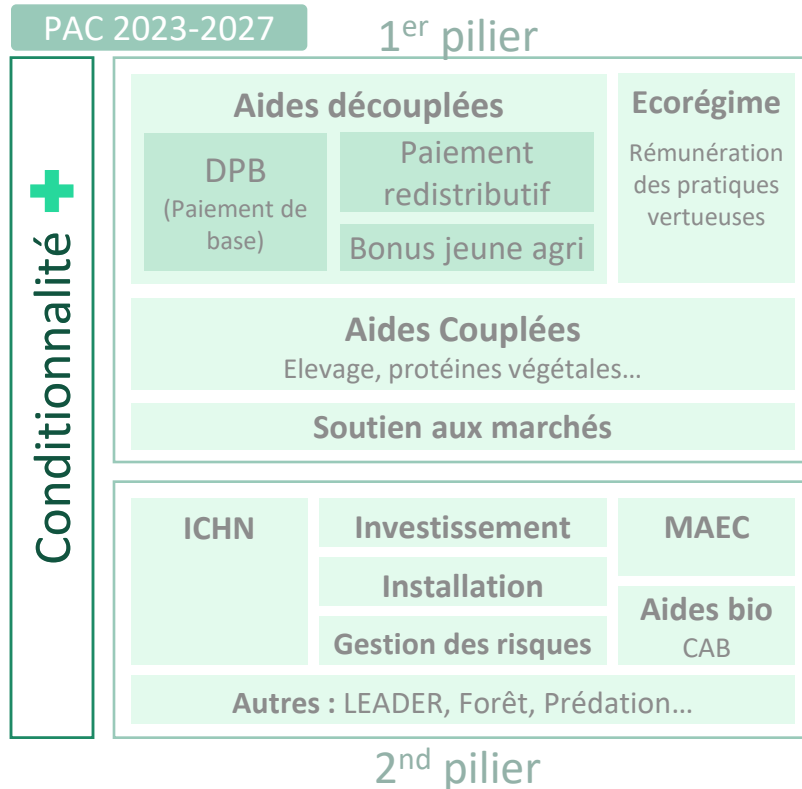
≈ **Infrastructures agroécologiques (IAE)**

→ Haies, alignements d'arbres, arbres isolés, bosquets, bordures non productives, mares, fossés non maçonnés, jachères, jachères mellifères, murs traditionnels

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
 6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Admissibilité des surfaces



Haies (et autres IAE) **admissibles** dans la comptabilisation des surfaces

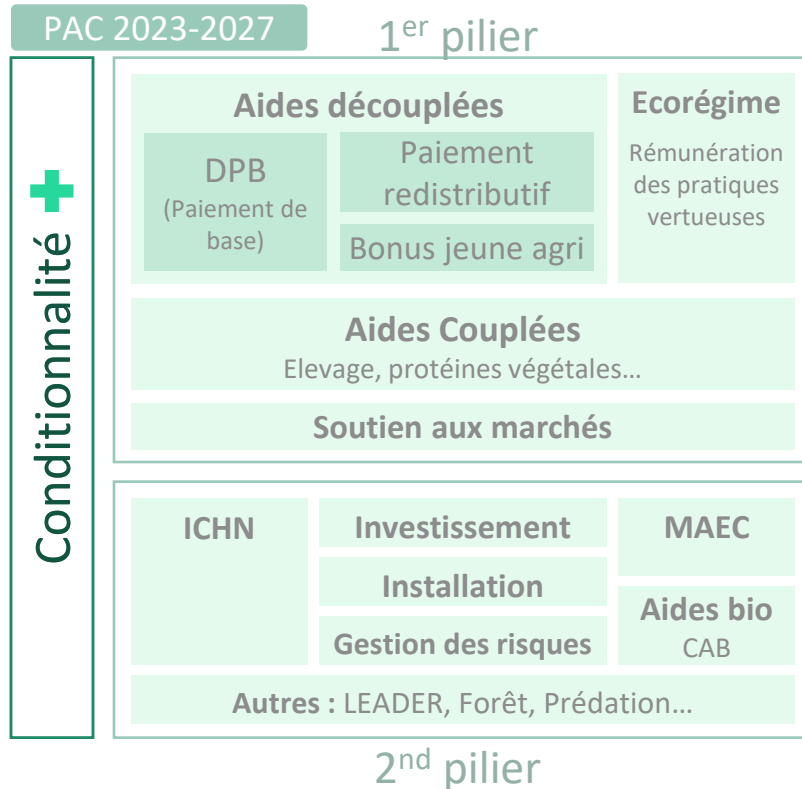
Densité maximale de 100 arbres d'essences forestière / ha

→ Arbres fruitiers toujours admissibles

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Règles de conditionnalité



BCAE 8 (ex BCAE 7)

Obligation de maintien :

- Des haies de moins de 10m de large, y compris des arbres alignés
- Des bosquets
- Des mares

Interdiction de taille et de coupe d'arbres durant les périodes de nidification

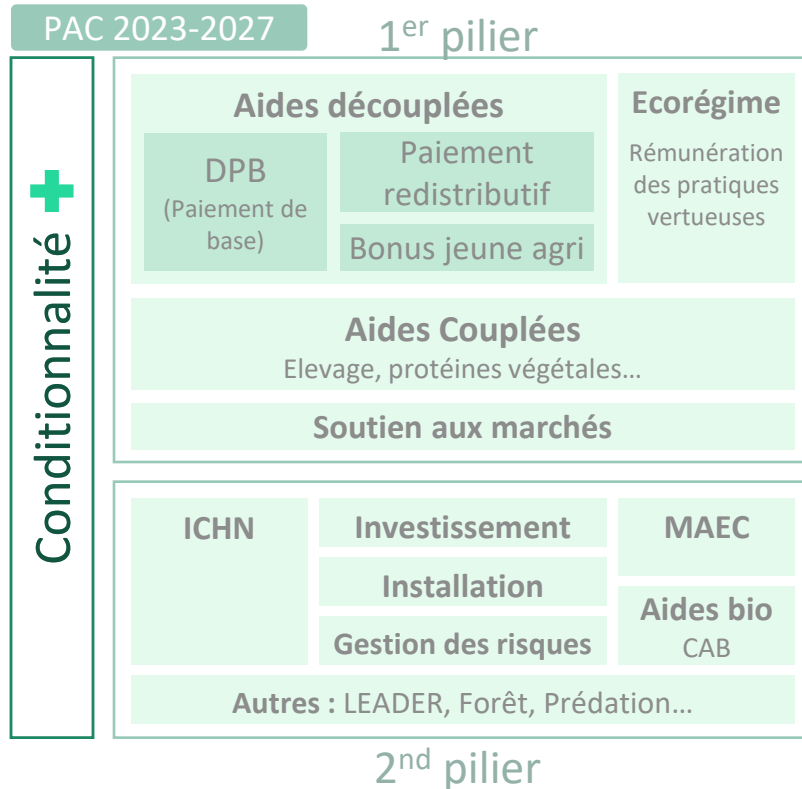
Coupe à blanc et exploitation du bois autorisés (hors période de nidification)

Destructions et déplacements admis dans certains cas, sous réserve de déclaration

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Règles de conditionnalité



BCAE 8 (ex BCAE 7)

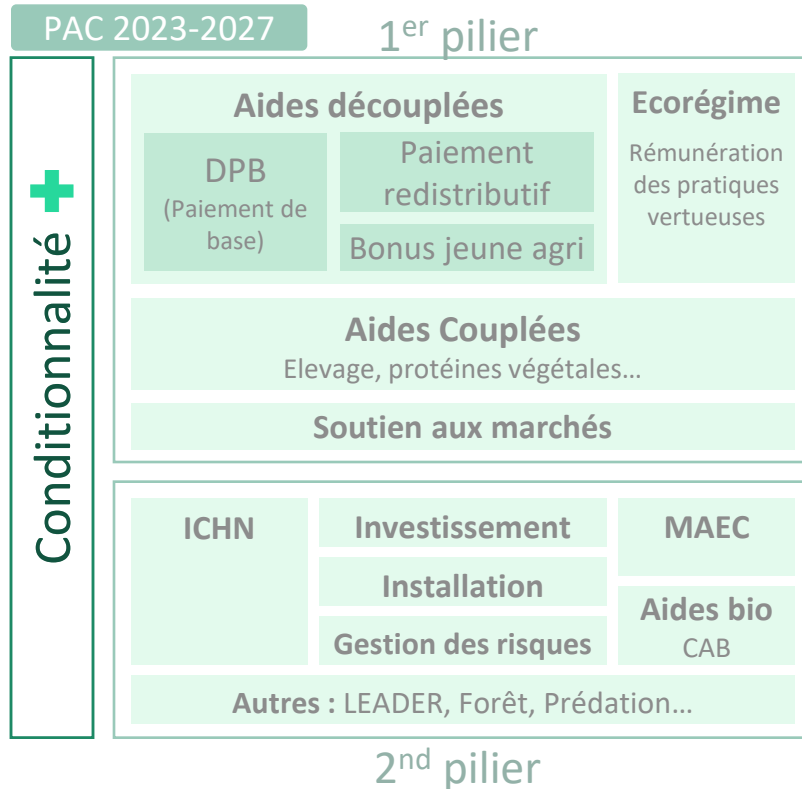
Part min. de terres arables consacrée à des éléments favorables à la biodiversité

- 4% d'éléments non productifs
- OU 7% d'éléments favorable à la biodiversité dont 3% d'éléments non productifs

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Règles de conditionnalité



BCAE 8 (ex BCAE 7)

Problème d'efficacité : BCAE 7 n'avait pas suffi à maîtriser l'arrachage et la disparition des haies

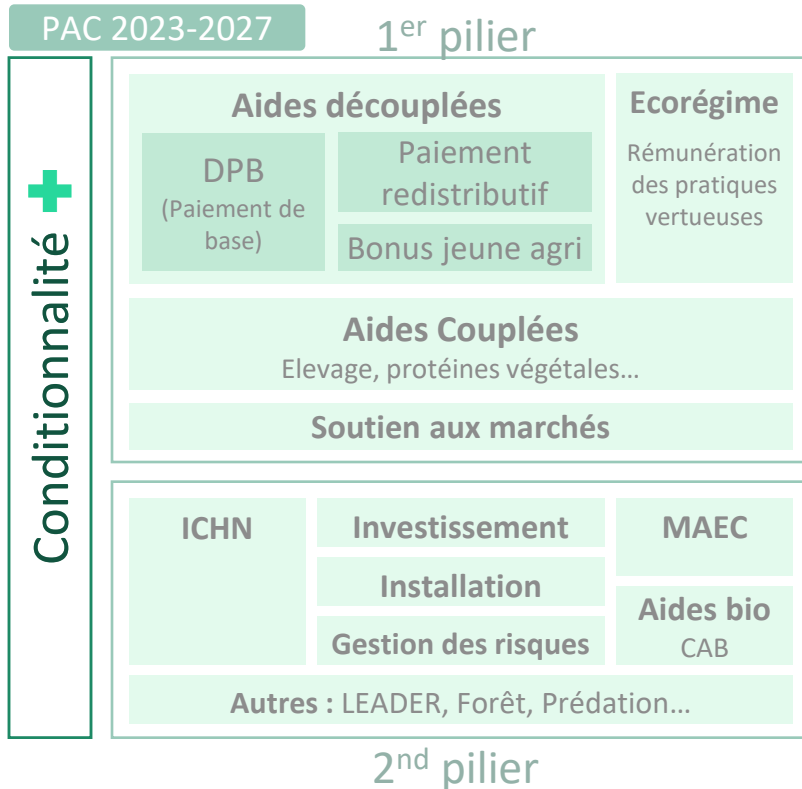
Besoins de règles d'applications plus efficaces pour maintenir l'existant :

- Préciser la définition de la haie pour éviter les problèmes d'interprétations
- Déclaration exhaustive des haies dans le SNA
- Renforcer les contrôles ciblés
- Cadrer et accompagner les dérogations

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Equivalence des surfaces



Coefficients de pondération censés représenter la « valeur » de l'élément en termes de biodiversité

→ Actuellement : 1 ml haie = 10 m²

En cours de révision à l'échelle de l'UE

→ Ne pas diluer les exigences :

1% d'IAE = 10ml haies /ha

→ Revaloriser la haie en réduisant le coefficient des bandes enherbées

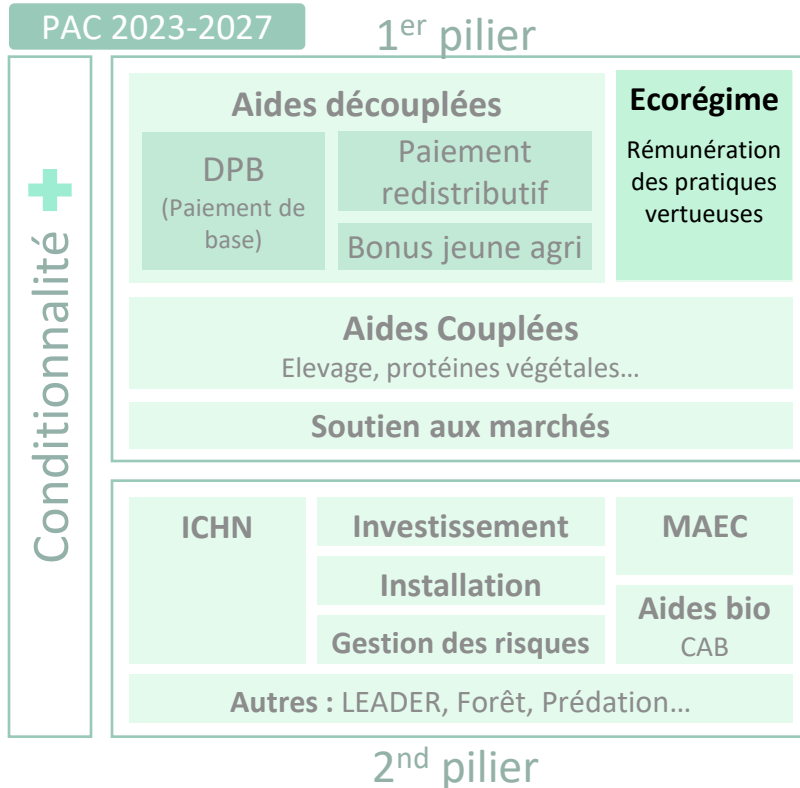
→ Débats sur la liste : retrait des jachères ?
Intégration des talus nus ?

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Ecorégime

1680 M€
(20%)



Remplace le paiement vert

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
 6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Ecorégime

1680 M€
(20%)

3 voies indépendantes, **non cumulables** = pas d'approche systémique

2 niveaux d'accès, **plus ou moins exigeants** = une voie IAE défavorisée

→ 1% de l'enveloppe budgétaire dédiée aux Ecorégimes = 16,8 millions €

Intégration des **labels HVE & CE2** (en révision) malgré de nombreuses failles

Voies indépendantes, non cumulables

	Pratiques de gestion agroécologiques			Certification	Biodiversité & Paysages
	Diversification	Prairies Permanentes	Couverture inter-rang		
	Système à points	% de PP non-labourées	% surface avec couverture IR	Equivalence via certaines certifications	% d'infrastructures agroécologiques
Niveau 1 60€/ha	4 points	80% non labourées	75% avec couverture	CE niveau « 2+ »	7% en IAE
Niveau 2 82€/ha	5 points (Ex. Blé-Colza-Orge + 5% pois)	90% non labourées	95% avec couverture	HVE « + » <u>OU</u> AB	10% en IAE
7€/ha	+ Top-up haies : 6% de SAU en haies avec certification de gestion durable				

La Haie dans la nouvelle PAC

Ecorégime

1680 M€
(20%)

Top-up haies : cumulable avec les voies pratiques & certification

- 6% de haies sur la SAU (dont 6% sur les terres arables si applicable)
- Certification de la gestion durable des haies (Label haies)

Rémunération 7€/ha insuffisante : montant min. estimé à 25€/ha (AFAC)

- Gestion sylvicole 10.5€/ha/an + gestion embase 13.8€/ha/an
- Coût max de labellisation : 100€ de redevance + 250€ certification par exploitation

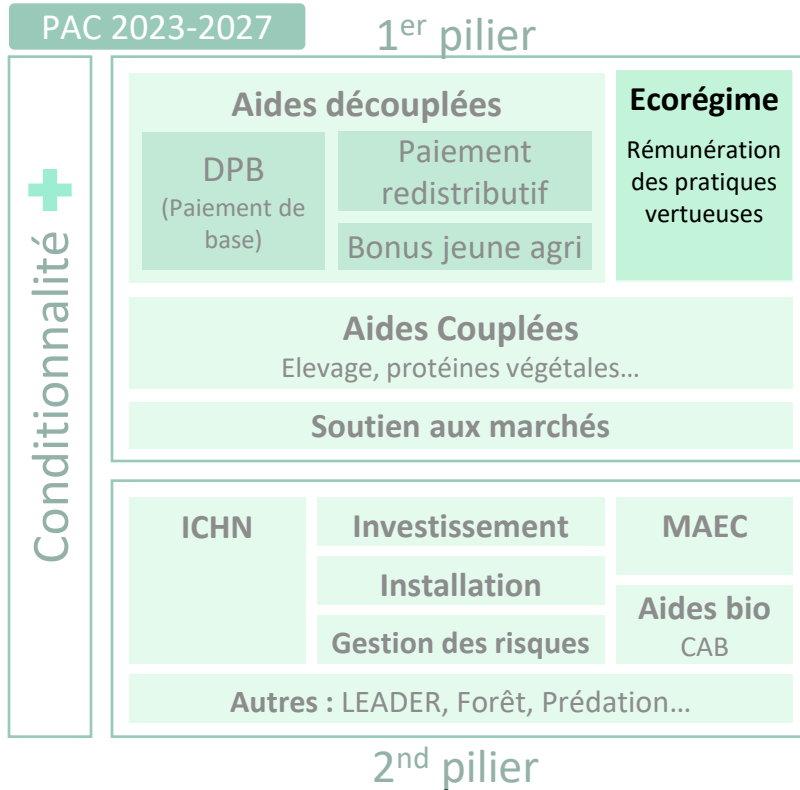
40 M€
(5,8 M ha)

	Pratiques de gestion agroécologiques			Certification	Biodiversité & Paysages
	Diversification	Prairies Permanentes	Couverture inter-rang		
	Système à points	% de PP non-labourées	% surface avec couverture IR	Equivalence via certaines certifications	% d'infrastructures agroécologiques
Niveau 1 60€/ha	4 points	80% non labourées	75% avec couverture	CE niveau « 2+ »	7% en IAE
Niveau 2 82€/ha	5 points (Ex. Blé-Colza-Orge + 5% pois)	90% non labourées	95% avec couverture	HVE « + » <u>OU</u> AB	10% en IAE
7€/ha	+ Top-up haies : 6% de SAU en haies avec certification de gestion durable				

La Haie dans la nouvelle PAC

Ecorégime

1680 M€
(20%)



Pas d'approche systémique de la transition agroécologique

Une voie IAE défavorisée

Un bonus haies à revaloriser

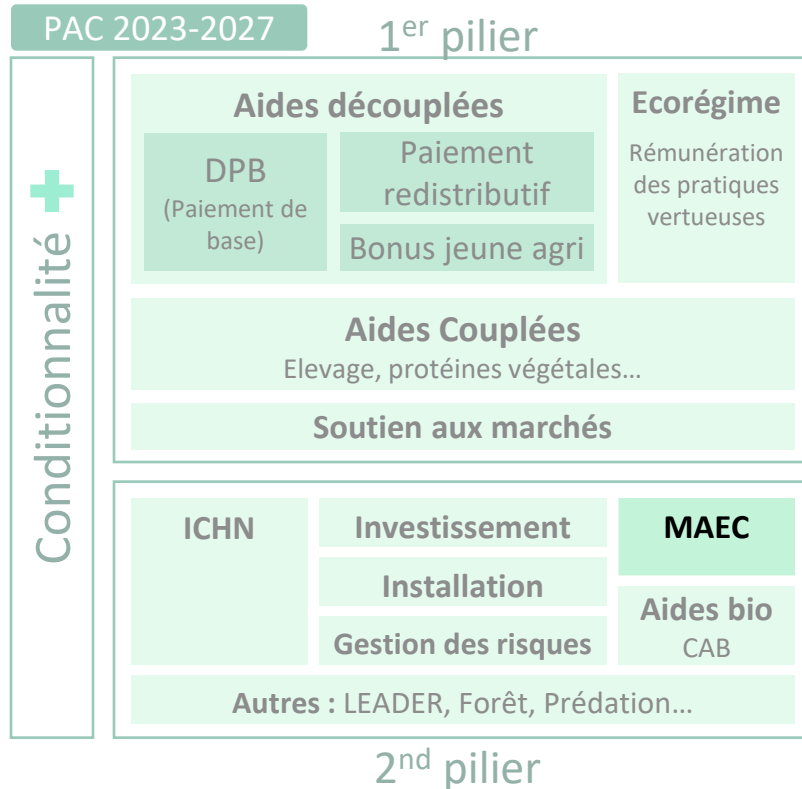
→ Supprimer la voie IAE pour revaloriser la rémunération du bonus haies ?

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
 6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Mesures agroenvironnementales et climatiques

247 M€
(3%)



Gestion récupérée par l'Etat

Budget équivalent à la PAC précédente = très insuffisant

Simplification : réduction du nombre de mesures et abandon du système de cumul des engagement unitaires (TO)

MAEC systèmes (échelle exploitation) + MAEC localisées (échelle parcelle)

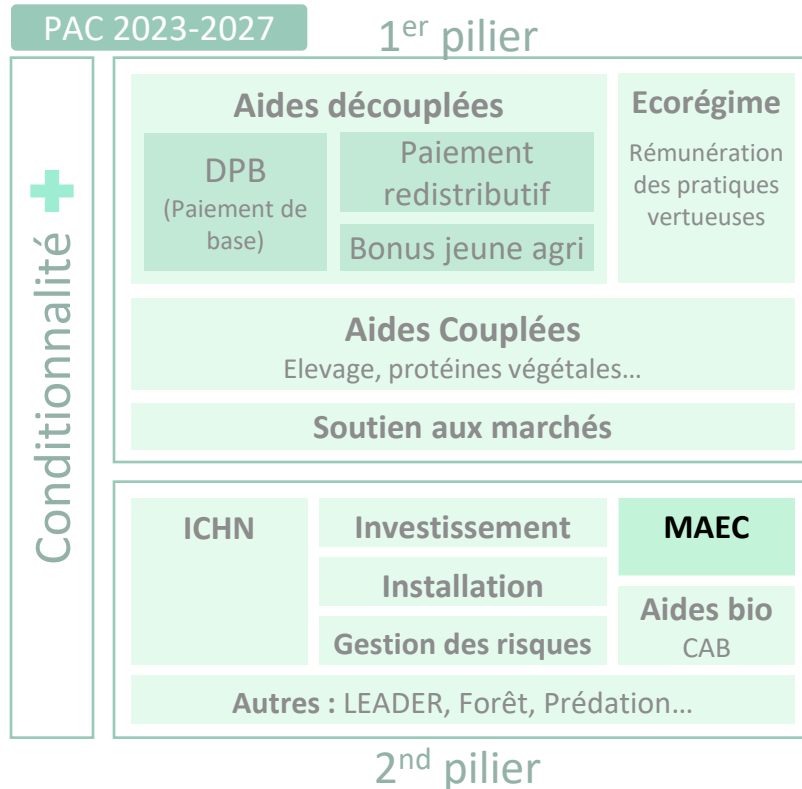
4 catégories : Eau, Biodiversité, Sol, Climat

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Mesures agroenvironnementales et climatiques (MAEC)

247 M€
(2,8%)



Gestion récupérée par l'Etat

Budget équivalent à la PAC précédente = très insuffisant

Simplification : réduction du nombre de mesures et abandon du système de cumul des engagement unitaires (TO)

MAEC systèmes (échelle exploitation) + MAEC localisées (échelle parcelle)

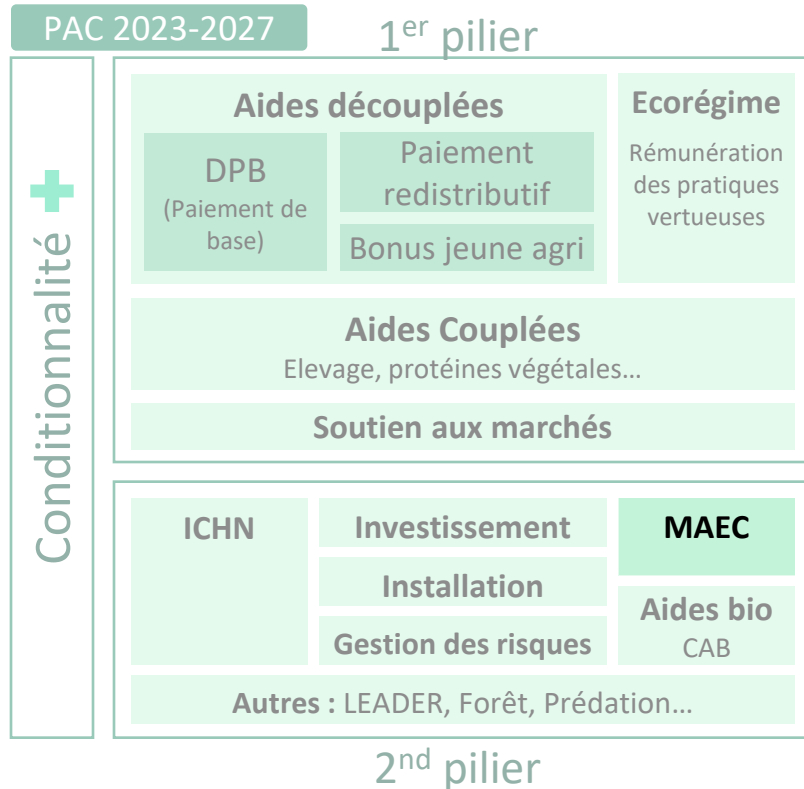
4 catégories : Eau, Biodiversité, Sol, Climat

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Mesures agroenvironnementales et climatiques (MAEC)

247 M€
(2,8%)



MAEC Entretien durable des infrastructures agroécologiques (Biodiversité)

Entretien sylvicole uniquement

→ Amélioration du cahier des charges (LINEA 7)

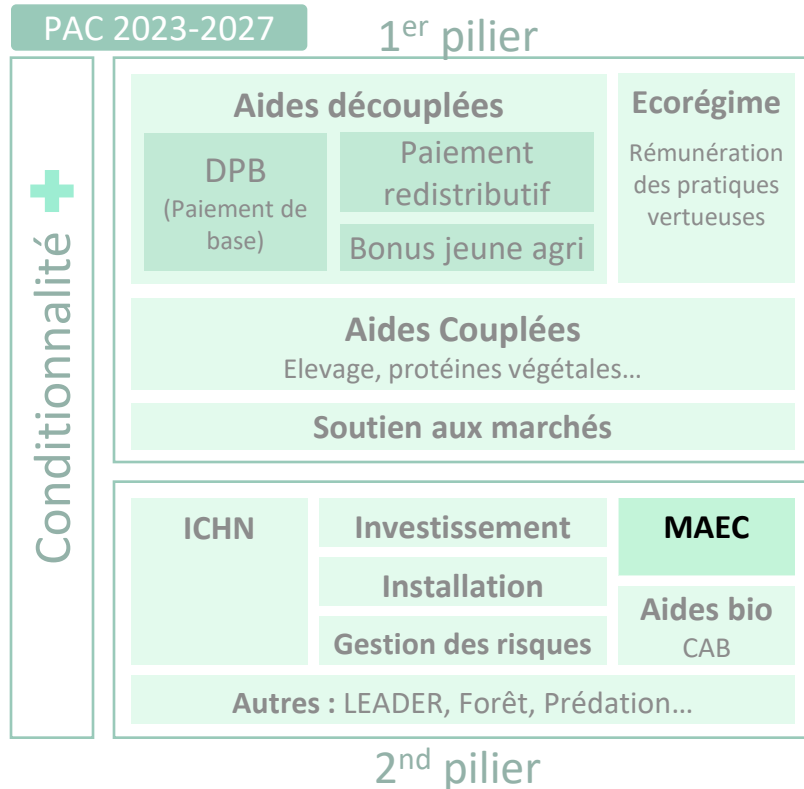
Eléments ligneux : 0,9€/ml

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Mesures agroenvironnementales et climatiques (MAEC)

247 M€
(2,8%)



MAEC des catégories Eau & Sol

Obligations de maintien des IAE, avec un objectif de W% de haies

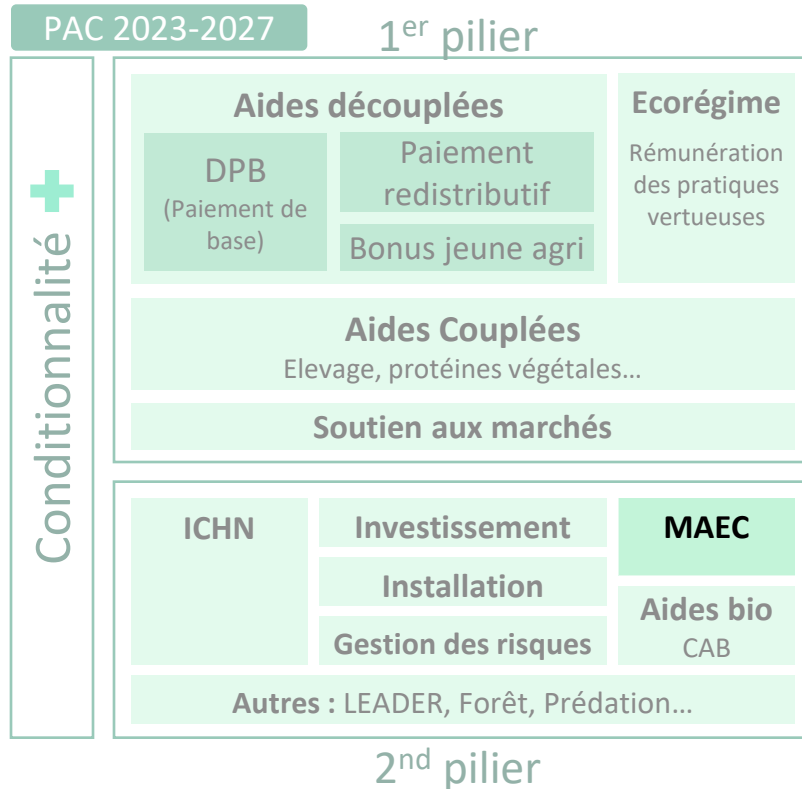
→ W fixé par l'opérateur, $W > 0,2$ (200ml de haie pour une exploitation de 100ha)

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

MAEC Forfaitaires (Régions)

22 M€
(0,2%)



MAEC forfaitaire « Transition bas carbone »

MAEC de transition sur 5 ans, basé sur un diagnostic d'exploitation + un plan d'action

Obligations de résultats (baisse de 15% du bilan carbone)

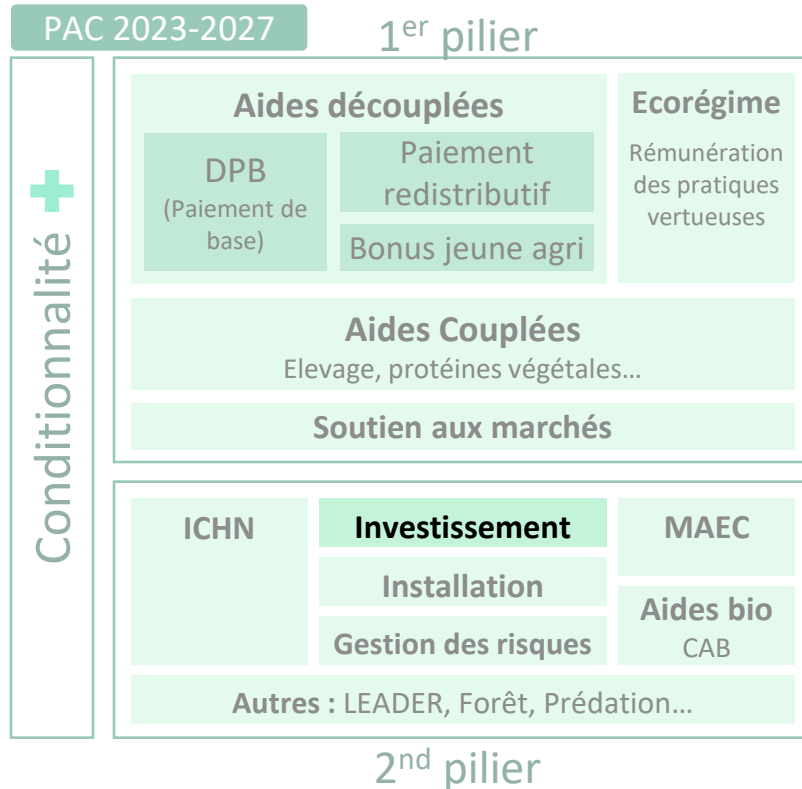
Choix des moyens par l'agriculteur

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

La Haie dans la nouvelle PAC

Aides à l'investissement

302 M€
(3%)



Investissements non-productifs

> Investissements matériels & immatériels

Peuvent être financés :

- Chantiers de plantation et entretien de haies ou d'arbres
- Mise en place de système agroforestiers intra-parcellaires
- Ouverture de milieux forestiers
- Boisement de terres agricoles
- Corridors écologiques

Règles administratives complexes

Journées nationales d'échanges techniques
Haies bocagères : liens de biodiversité dans les territoires
6 et 7 octobre 2021 - Caen

Journées d'échanges techniques

HAIES BOCAGÈRES

Liens de biodiversité dans les territoires

Contact et site internet

fmoesch@parcs-naturels-regionaux.fr

6 ET 7
OCTOBRE
CAEN